

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE**  
**pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul înregistrării în  
registrul comerțului**

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ*

**2.1.Descriere  
a situației  
actuale**

Transpunerea Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012 de modificare a Directivei 89/666/CEE a Consiliului și a Directivelor 2005/56/CE și 2009/101/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește interconectarea registrelor centrale, ale comerțului și ale societăților.

Directiva 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012 a avut termen de transpunere până la data de 7 iulie 2014 și modifică următoarele directive:

- Directiva 89/666/CEE privind publicitatea sucursalelor înființate într-un stat membru de anumite tipuri de societăți care intră sub incidența dreptului unui alt stat.
- Directiva 2005/56/CE privind fuziunile transfrontaliere ale societăților comerciale pe acțiuni.
- Directiva 2009/101/CE de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților în statele membre, în înțelesul articolului 48 al doilea paragraf din tratat, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților.

Principalele elemente de noutate aduse de Directiva 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012 constau în:

- Interconectarea registrelor comerțului din statele membre.
- Comunicarea între registrele comerțului din statele membre prin intermediul sistemului de interconectare.
- Acordarea identificatorului unic pentru societăți la nivelul Uniunii Europene.
- Asigurarea de informații cu titlu gratuit.

Transpunerea Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012 are următoarele implicații principale asupra



**2.2**  
**Schimbări**  
**preconizate**

registrului comerțului :

- instituirea platformei centrale europene;
- instituirea sistemului de interconectare a registrelor format din registrele statelor membre, platforma și portalul e-Justice;
- documentele și informațiile înregistrate în registrul comerțului se pun la dispoziția publicului prin sistemul de interconectare a registrelor comerțului;
- societățile trebuie să aibă un identificator unic care să includă cel puțin elemente de identificare a statului membru al registrului, registrul național de origine și numărul societății din registru;
- registrul trebuie să pună la dispoziție, prin sistemul de interconectare a registrelor, informațiile privind deschiderea și încetarea oricărei proceduri de lichidare sau de insolvență a societăților și cele privind radierea din registrul comerțului;
- trebuie să se stabilească modalitățile prin care se face publică realizarea fuziunii transfrontaliere în registrul public la care societățile trebuie să își depună documentele;
- trebuie să se furnizeze informații din registrul comerțului pentru a fi publicate pe portalul european e-Justice;
- trebuie asigurate cu titlul gratuit, prin sistemul de interconectare a registrelor comerțului, informațiile referitoare la denumirea și forma juridică a societăților, sediul social al societăților și statul membru în care sunt înmatriculate și numărul de înmatriculare al societăților.

În sensul concretizării legislative a prevederilor Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012 proiectul de act normativ prevede:

- consacrarea sistemului de interconectare a registrelor comerțului și a rolului în cadrul acestui sistem al registrului central al comerțului;
- stabilirea categoriilor de informații disponibile prin sistemul de interconectare a registrelor comerțului și pe portalul de servicii online al Oficiului Național al Registrului Comerțului și reglementarea modalității de transmitere a acestora potrivit prevederilor Directivei;
- modalitatea de asigurare a interoperabilității registrului central al comerțului și a registrelor comerțului teritoriale cu sistemul de interconectare a registrelor comerțului documentele și informațiile fiind disponibile în format standard de mesaj și accesibile prin mijloace electronice;
- principiul alocării identificatorului unic profesioniștilor supuși obligației de înregistrare în registrul comerțului precum și identificarea modalității de stabilire a formulei acestuia;

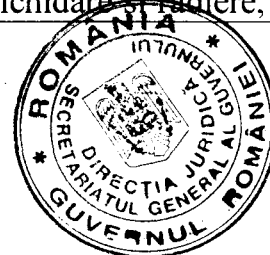


- procedura de comunicare și tipurile de informații și documente care fac obiectul acestei proceduri în privința dizolvării, lichidării, insolvenței și după caz radierii societăților înființate în state ale Uniunii pentru care se impune efectuarea comunicărilor de documente și informații către statele membre unde aceste societăți au înființat sucursale;
- reglementarea modalității de notificare cu privire la producerea efectelor fuziunii transfrontaliere și a succesiunii consecințelor derivate din cronologia prestabilită în care decurge publicitatea legală în situații cu impact transfrontalier.

Potrivit considerentului(5) al Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2012, interconectarea este menită să contribuie la stimularea competitivității întreprinderilor europene prin reducerea sarcinilor administrative și sporirea certitudinii juridice, reușindu-se astfel depășirea crizei economice. Din această perspectivă, ca obiectiv cuprins în cadrul Comunicării Comisiei Europene din data de 03.03.2010 *"Europa 2020 O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii"* fiecare stat membru are obligația de a asigura prin Programele Naționale implementarea la nivel național a obiectivelor *Europa 2020*.

Modificările actelor normative propuse vizează în subsidiar și:

- introducerea identificatorului unic ca element suplimentar de control al fluctuațiilor reale ale activității agenților economici, măsurile propuse permițând identificarea profesioniștilor activi;
- asigurarea corelării prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu noul Cod civil și noul Cod de procedură civilă în materia ipotecii asupra părților sociale;
- asigurarea interpretării unitare a dispozițiilor art. 251<sup>18</sup> din Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin clarificarea soluției acestei norme în sensul prevederii exprese a faptului că rapoartele expertului/expertilor independenți sunt obligatorii în cazul în care cel puțin una dintre legislațiile aplicabile fuziunii transfrontaliere prevede astfel;
- stabilirea unei sancțiuni adecvate pentru lipsa publicității situațiilor financiare, în spiritul prevederilor Directivei 2009/101/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților în statele membre, în înțelesul articolului 48 al doilea paragraf din tratat, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților și pentru protecția terților;
- îmbunătățirea mecanismelor legale de dizolvare, lichidare și radiere,



	<p>inclusiv prin corelarea cu dispozițiile Legii nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, facilitându-se soluționarea cu celeritate a cererilor care privesc aceste proceduri;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- transferul competenței de prelungire a perioadei de lichidare voluntară de la tribunal la oficiul registrului comerțului, aceasta fiind de natură a reduce/simplifica formalitățile de lichidare, dar și de a degreva instanțele judecătorești;</li> <li>- asanarea mediului de afaceri prin radierea, din oficiu, de către registrul comerțului a societăților aflate în lichidare de mai mult de 7 ani în urma aplicării dispozițiilor Legii nr. 314/2001 pentru reglementarea situației unor societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare, se vor radia, din oficiu, din registrul comerțului.</li> </ul>
--	---

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

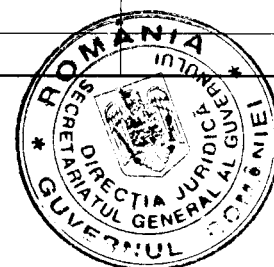
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu există.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu există.
<b>3. Impactul social</b>	Nu există.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu există.



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6		
1	2	2015	2016	2017	2018	2019	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+20.703	+9.018	+4.800	+4.800			
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii	+12.143	+9.018	+4.800	+4.800			
cheltuieli de investitii	+8.560						
(iii) Transferuri între unități ale administrației publice -							
(iv) Alte transferuri - Contribuții și cotizații la organisme internaționale							
b) bugete locale							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							



3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-20.703	-9.018	-4.800	-4.800		
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-12.143	-9.018	-4.800	-4.800		
cheltuieli de investiții	-8.560					
(iii) Transferuri între unități ale administrației publice -						
(iv) Alte transferuri - Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Având în vedere termenul la care interconectarea registrelor comerțului trebuie să fie funcțională, dar și perioada de testare anterioară (trimestrul II al anului 2015) conform graficului elaborat de comisia europeană în cadrul grupului de lucru privind implementarea Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului, se impune asigurarea în perioada următoare și a resurselor financiare după cum urmează:</p> <p>- Pentru dezvoltare arhivare electronică a documentelor în vederea punerii la dispoziția publicului prin sistemul de interconectare – 4.551.675 euro, fără TVA - proiect cuprins în proiectul Strategiei de informatizare a sistemului judiciar; cererea de finanțare înregistrată în noiembrie 2010 la AM PODCA cu codul SMIS 32866 a fost admisă pentru valoare de 24.099.057,20 lei în mai 2012 și pentru asigurarea surselor de finanțare urmează să fie redepusă pe noul program operațional în exercițiul de fonduri structurale 2014 – 2020.</p>					



	<p>- Pentru publicare pe pagina de Internet a ONRC a informațiilor gratuite și a înmatriculărilor – 4.700.000 euro, fără TVA - proiect cuprins în proiectul Strategiei de informatizare a sistemului judiciar; cererea de finanțare înregistrată în februarie 2011 la AM PODCA, cu codul SMIS 37899 a fost admisă pentru o valoare de 24.893.000 lei în luna iunie 2013 și pentru asigurarea surselor de finanțare urmează să fie redepusă pe noul program operațional în exercițiul de fonduri structurale 2014 – 2020.</p> <p>Suma care se propune a fi asigurată de la bugetul de stat reprezintă doar costurile de interconectare și contribuția/TVA pentru cererile de finanțare mai sus menționate.</p>
--	---

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative; acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Legea societăților nr.31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Legea nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2010, cu modificări ulterioare.</li> </ul> <p>b) nu este cazul.</p>
<p><b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b></p>	
<p><b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b></p>	



<b>4. Evaluarea conformității</b>	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.





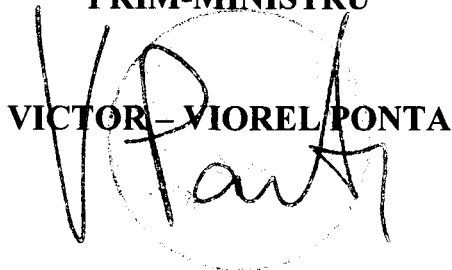
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.63/2015.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR-VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a circular official stamp. The signature is fluid and cursive.